



13.10.2016 № АМ-15542/03

Национальным органам
по стандартизации,
метрологии и сертификации
государств-участников СНГ

Бюро по стандартам МГС

В соответствии с письмом Бюро по стандартам МГС от 5 сентября 2016 г. № 2/269 Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии направляет доработанный проект Соглашения о распространении документов по межгосударственной стандартизации (далее – проект Соглашения), информацию об учете замечаний и предложений Исполнительного комитета СНГ, а также пояснительную записку к проекту Соглашения.

Приложение: упомянутое на 10 л. в 1 экз.

Заместитель Руководителя

А.П.Шалаев

СОГЛАШЕНИЕ

о распространении документов по межгосударственной стандартизации

Правительства государств-участников настоящего Соглашения, далее именуемые Сторонами,

осуществляя взаимодействие при выполнении положений Соглашения о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года,

учитывая экономическую целесообразность сотрудничества по обеспечению достоверности применяемых документов по межгосударственной стандартизации и единства принципов их распространения,

будучи заинтересованными в эффективной деятельности национальных органов по стандартизации,

исходя из необходимости дальнейшего развития межгосударственной стандартизации, расширения распространения и использования документов по межгосударственной стандартизации и обеспечения их защиты,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Целью настоящего Соглашения является формирование **единых принципов правомерных — условий** распространения документов по межгосударственной стандартизации, принимаемых Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (далее — МГС).

Статья 2

Для целей настоящего Соглашения приведенные термины имеют следующие значения:

документы по межгосударственной стандартизации — принимаемые МГС межгосударственные стандарты, правила по межгосударственной стандартизации, рекомендации по межгосударственной стандартизации, межгосударственные классификаторы технико-экономической и социальной информации и изменения к ним, а также их переводы и проекты;

распространение документов по межгосударственной стандартизации — воспроизведение, копирование, перевод документов по межгосударственной стандартизации в целях их продажи или предоставления иным способом, в печатной или электронной форме в том числе в составе сборников, баз и банков данных, иных информационных ресурсов, включая информационные ресурсы, размещаемые в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

национальный орган по стандартизации — орган по стандартизации, признанный на национальном уровне, который имеет право представлять интересы страны в области стандартизации в соответствующей международной или региональной организации по стандартизации

Статья 3

Исключительное право на распространение документов по межгосударственной стандартизации закрепляется за национальными органами по стандартизации или уполномоченными ими организациями (нотифицированными органами).

В каждом государстве – участнике настоящего Соглашения может быть только один нотифицированный орган, ответственный за распространение документов по межгосударственной стандартизации.

Нотифицированные органы информируют друг друга и Бюро по стандартам МГС о фактах несанкционированного неправомерного распространения документов по межгосударственной стандартизации.

Статья 4

Стороны обеспечивают защиту от несанкционированного неправомерного распространения документов по межгосударственной стандартизации. ~~в том числе установлением ответственности.~~

Статья 5

Принципы и условия распространения документов по межгосударственной стандартизации, в том числе их копирования, перевода и защиты от несанкционированного распространения определяются **Порядком распространения документов по межгосударственной стандартизации, который разрабатывается МГС и утверждается решением Экономического совета СНГ.**

~~Политику — распространения — документов — по — межгосударственной стандартизации — разрабатывает и утверждает МГС.~~

Статья 6

Координацию деятельности по реализации настоящего Соглашения осуществляет Бюро по стандартам МГС во взаимодействии с национальными органами по стандартизации государств – участников настоящего Соглашения.

Статья 7

В настоящее Соглашение по взаимному согласию Сторон могут быть внесены изменения, являющиеся его неотъемлемой частью, которые оформляются соответствующим протоколом.

Статья 8

Спорные вопросы между Сторонами, возникающие при применении и толковании настоящего Соглашения, решаются путем консультаций и переговоров заинтересованных Сторон.

Статья 9

Настоящее Соглашение вступает в силу по истечении 30 дней с даты получения депозитарием третьего уведомления о выполнении подписавшими его Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Для Сторон, выполнивших внутригосударственные процедуры позднее, настоящее Соглашение вступает в силу по истечении 30 дней с даты получения депозитарием соответствующих документов.

Статья 10

Настоящее Соглашение заключается на неопределенный срок. Каждая из Сторон вправе выйти из настоящего Соглашения, направив депозитарию письменное уведомление о таком своем намерении не позднее чем за 6 месяцев до выхода и урегулировав обязательства Стороны по настоящему Соглашению, возникшие в период его действия.

Совершено в городе _____ « _ » _____ 20__ года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящее Соглашение, его заверенную копию.

ИНФОРМАЦИЯ

об учете замечаний и предложений Исполнительного комитета СНГ
по проекту Соглашения о распространении документов по межгосударственной стандартизации
(письмо заместителя Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ С. И. Иванова
от 02.08.2016 № 5-5/0788)

Текст проекта документа	Замечания и предложения Исполнительного комитета СНГ	Предложение Росстандарта
1	2	3
По проекту Соглашения в целом	<p>1. Необходимо дополнить пояснительную записку позициями о необходимости принятия проекта, отражающими существующий в настоящее время порядок распространения документов по межгосударственной стандартизации, а также основное содержание проекта и порядок его реализации.</p> <p>2. Необходимо отразить в проекте Соглашения вопрос о распространении документов по межгосударственной стандартизации во взаимодействии с другими источниками публикации (официальные сборники, Интернет).</p>	<p><i>Предлагается учесть в новой редакции пояснительной записки.</i></p> <p><i>Предлагается оставить прежнюю редакцию, так как содержащееся в статье 2 определение термина «распространение документов по межгосударственной стандартизации» включает в себя и распространение документов во взаимодействии с другими источниками публикаций: «в целях ... их предоставления иным способом, в печатной или электронной форме в том числе в составе сборников, баз и банков данных, иных информационных ресурсов, включая информационные ресурсы, размещаемые в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</i></p>
По статье 1	Содержит термин «правомерных условий», определение которого отсутствует, что делает невозможным определение юридической корректности норм предлагаемого Соглашения.	<i>Предлагается учесть, изложив статью 1 в следующей редакции: «Целью настоящего Соглашения является формирование единых принципов распространения документов по межгосударственной стандартизации, принимаемых Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (далее – МГС)».</i>

Текст проекта документа	Замечания и предложения Исполнительного комитета СНГ	Предложение Ростандарта
1	2	3
По статье 4	<p>Определяет обязательства Сторон по обеспечению защиты от неправомерного распространения документов по межгосударственной стандартизации, в том числе и установления ответственности. Однако установлению ответственности должно предшествовать определение соответствующего порядка распространения документов в области межгосударственной стандартизации и распространения на них норм законодательства в области авторского права.</p>	<p><i>Предлагается учесть и с учетом замечания по статье 1 изложить статью 4 в следующей редакции: «Стороны обеспечивают защиту от не санкционированного распространения документов по межгосударственной стандартизации».</i></p>
По статье 5	<p>Полагаем целесообразным разработать проект Порядка распространения документов по межгосударственной стандартизации в качестве приложения к проекту Соглашения, так как установление принципов взаимодействия и ответственности за нарушение положений Порядка должны быть закреплены решением высших органов СНГ.</p>	<p><i>Предлагается учесть частично и в соответствии с Решением Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года об адаптации Содружества к современным реалиям, в котором предлагается максимально разгрузить повестку саммитов лидеров и делегировать больше полномочий Совету министров иностранных дел, Экономическому совету СНГ и их профильным комиссиям, изложить статью 5 в следующей редакции: «Принципы и условия распространения документов по межгосударственной стандартизации, в том числе их копирования, перевода и защиты от несанкционированного распространения определяются Порядком распространения документов по межгосударственной стандартизации, который разрабатывается МГС и утверждается решением Экономического совета СНГ.»</i></p>

**Пояснительная записка
к проекту Соглашения о распространении
документов по межгосударственной стандартизации**

Система стандартизации, в том числе и межгосударственная не может функционировать без соответствующего информационного обеспечения, гарантирующего достоверность и актуальность предоставляемой информации, легальность ее распространения, обеспечение рыночной обратной связи, позволяющей оценить востребованность тех или иных стандартов, поддержание функционирования системы стандартизации на основе принципа самофинансирования.

Поэтому важными элементами информационного обеспечения системы стандартизации являются официальное опубликование, издание и распространение ее документов. Практика последних лет показывает, что в данной сфере в системе межгосударственной стандартизации накопилось немало проблем.

Во-первых, на рынке обращается до 90% приобретенных документов по стандартизации, достоверность которых не обеспечена.

Во-вторых, недоступность статистики продаж по значительной доле рынка не позволяет оценить востребованность документов, их вклад в развитие экономик государств-участников СНГ, повышение конкурентоспособности выпускаемой в государствах Содружества продукции.

В-третьих, государства несут груз значительных издержек по обеспечению функционирования межгосударственной системы стандартизации: на разработку и выпуск стандартов, на перевод для этих целей международных стандартов, на бесплатное обеспечение документами по стандартизации органов государственной власти и управления, на обеспечение деятельности

Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС). Кроме того, постоянно требуется развитие информационного обеспечения стандартизации: перевод документов в современные электронные форматы; развитие методологии прогнозирования спроса на стандарты; реализация комплекса мероприятий по повышению значимости стандартов для потребителей. Если стандарты приобретаются у различных организаций, без централизованного учета и контроля, это приводит к отсутствию сводных данных о востребованности того или иного документа.

Поэтому в соответствии с пунктом 1.3 решения второго внеочередного заседания МГС (2-е ВС МГС), состоявшегося 1 марта 2016 года, в рамках проводимой МГС работы по совершенствованию деятельности в области межгосударственной стандартизации Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии разработан и решением 49-го заседания МГС одобрен проект Соглашения о распространении документов по межгосударственной стандартизации (далее – Соглашение).

Содержание Соглашения соответствует ведущим мировым практикам, в которых достоверность стандартов обеспечивается единым порядком их распространения. При этом обеспечивается и покрытие издержек систем стандартизации. Например, 80% финансовых поступлений в Международную организацию по стандартизации (ISO) – это доходы, полученные от проектов по распространению стандартов.

Соглашение также соответствует действующим и формируемым в настоящее время системам по распространению документов по стандартизации в государствах-участниках СНГ. Так, например, в Российской Федерации такая система формируется

в настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2016 г. № 589 «О Федеральном информационном фонде стандартов» и Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 1 июля 2016 г. № 844 «О совершенствовании системы распространения документов по стандартизации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии».

Принятие Соглашения обеспечит решение следующих вопросов:

создание правовой основы для обеспечения единства принципов распространения документов по межгосударственно стандартизации, их адаптации к современным реалиям;

обеспечение достоверности и актуальности применяемых документов по межгосударственной стандартизации;

обеспечение покрытия издержек национальных систем стандартизации государств - участников СНГ, оптимизации их финансовых расходов, повышения эффективности их деятельности.

Реализация Соглашения предусмотрена через разработку Порядка распространения документов по межгосударственной стандартизации, в котором будут определены принципы и условия распространения документов по межгосударственной стандартизации, определены механизмы их воспроизведения, копирования, перевода и защиты от несанкционированного распространения.

Главный принцип, предлагаемый к реализации – исключительное право на распространение документов по межгосударственной стандартизации закрепляется

за национальными органами по стандартизации или уполномоченными ими организациями. В каждом государстве может быть только один такой орган (организация), ответственный за распространение документов. Бюро по стандартам МГС не будет распространять документы по межгосударственной стандартизации. Страны должны будут на законодательном уровне обеспечить защиту от несанкционированного распространения документов по межгосударственной стандартизации.

Документы по межгосударственной стандартизации или их части не должны быть доступны третьим лицам бесплатно, независимо от способа применения или принятия их в качестве национальных, ссылок на эти документы в правовых актах государств-членов МГС, если иное не будет установлено Порядком распространения документов по межгосударственной стандартизации. Исключительное право на распространение документов по межгосударственной стандартизации включает право на воспроизведение, копирование, перевод документов по межгосударственной стандартизации в целях их продажи или предоставления иным способом, в печатной или электронной форме в том числе в составе сборников, баз и банков данных, иных информационных ресурсов, включая информационные ресурсы, размещаемые в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченные органы могут заключать соглашения, которые позволят другим заинтересованным организациям участвовать в распространении документов по межгосударственной стандартизации, при условии соответствия данных соглашений условиям Порядка распространения документов по межгосударственной стандартизации.

Предполагается, что Бюро по стандартам МГС будет устанавливать минимальную стоимость документов по межгосударственной стандартизации во всех форматах и на любых носителях.

Ход обсуждения Соглашения на 49-м заседании МГС 27-28 июня 2016 года подтвердил важность проблемы формирования единых условий распространения документов по межгосударственной стандартизации и необходимости скорейшего принятия межправительственного нормативного документа по ее урегулированию.

Предполагается, что Соглашение подпишут восемь государств-участников СНГ.

Финансовые затраты не предполагаются. Положительные финансовые последствия принятия и действия Соглашения могут быть рассчитаны, исходя из достигнутых объемов легитимных продаж документов по межгосударственной стандартизации.